

Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности

Distr.: General
17 March 2020
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят четвертая сессия
Пункт 36 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Семьдесят пятый год

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 68/11 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 2489 (2019) Совета Безопасности, в которой Совет просил Генерального секретаря каждые три месяца докладывать ему о развитии событий в Афганистане.

2. В докладе приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в частности в политической и гуманитарной областях, и об усилиях в области развития и прав человека за время, прошедшее после опубликования моего предыдущего доклада от 10 декабря 2019 года (A/74/582–S/2019/935) и до конца февраля 2020 года.

II. Значимые события

3. Одним из главных политических событий в Афганистане в течение отчетного периода стала неопределенность, возникшая в связи с избирательным процессом и возобновлением переговоров между Соединенными Штатами Америки и движением «Талибан». Независимая избирательная комиссия объявила 18 февраля, что Ашраф Гани, набрав 50,64 процента голосов, победил на выборах и станет президентом на второй срок. Однако эти результаты были отвергнуты как «незаконные» главой исполнительной власти Абдулла Абдуллой, который объявил о планах формирования альтернативного, «инклюзивного» правительства. Между тем 6 декабря возобновились переговоры между Соединенными Штатами и «Талибаном». После сокращения масштабов насилия, начавшегося 22 февраля, две стороны подписали 29 февраля в Дохе соглашение о сроках вывода иностранных войск и о гарантиях борьбы с терроризмом. Одновременно с этим Афганистан и Соединенные Штаты подписали в Кабуле

20-03718 (R) 180320 230320





совместную декларацию, подтверждающую обязательства продолжать оказывать поддержку Афганистану. Эти события должны способствовать проведению внутриафганских переговоров. Ситуация в плане безопасности оставалась нестабильной, и имело место большое число инцидентов, связанных с нарушением безопасности, особенно в южном, восточном и северном районах, а этому предшествовал период сокращения масштабов насилия. В 2019 году Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) документально подтвердила 10 392 жертв среди гражданского населения, т. е. на 5 процентов меньше по сравнению с 2018 годом. Гуманитарная обстановка оставалась крайне тяжелой.

A. Политические события

4. 22 декабря Независимая избирательная комиссия объявила предварительные результаты президентских выборов, состоявшихся 28 сентября 2019 года, сообщив, что г-н Гани набрал 50,64 процента голосов, в то время как г-н Абдулла набрал лишь 39,52 процента голосов. Это решение было принято после продолжительного блокирования некоторыми кандидатами в президенты процесса проверки и пересчета бюллетеней и ознаменовало собой начало трехдневного периода, в течение которого кандидаты могли представить свои жалобы в Независимую комиссию по рассмотрению жалоб, связанных с выборами. Комиссия зарегистрировала в общей сложности 16 545 жалоб, поступивших главным образом от групп поддержки г-на Абдуллы (5564), Гульбеддина Хекматьяра (3711) и г-на Гани (3302).

5. Независимая комиссия по рассмотрению жалоб, связанных с выборами, объявила 14 января, что ее отделения завершили рассмотрение жалоб во всех 34 провинциях, отклонив 9866 жалоб (60 процентов) по причине отсутствия доказательств и объявив недействительными 109 избирательных участков. После этого в течение трех дней можно было подавать апелляции на принятые решения.

6. Действующая под председательством МООНСА Группа по оказанию поддержки проведению выборов в составе представителей основных доноров, оказывающих помощь в проведении избирательной кампании, опубликовала 4 февраля заявление с настоятельным призывом к избирательным органам обеспечить беспристрастность, транспарентность и соблюдение избирательного законодательства. Группа призвала все заинтересованные стороны уважать независимость избирательных органов.

7. 5 февраля Независимая комиссия по рассмотрению жалоб, связанных с выборами, объявила о принятии семи решений по 6292 апелляциям, которые были сгруппированы по категориям. Эти решения, в первую очередь касались жалоб на 137 630 подозрительных бюллетеней, на 102 012 бюллетеней, поданных, предположительно, в неустановленное для этого время, на 2423 избирательных участка, где не проверялись биометрических данные избирателей, и на случаи, когда число избирателей, зарегистрированных в биометрических устройствах, отличалось от количества поданных бюллетеней. В соответствии с решениями Комиссии на 311 избирательных участках с «подозрительными» бюллетенями и 1086 избирательных участках с неурочным приемом бюллетеней планировалось провести специальные проверки, а также провести пересчет бюллетеней на 298 избирательных участках, где не проверялись биометрические данные избирателей. Независимая комиссия по рассмотрению жалоб, связанных с выборами, поручила провести эти специальные проверки Независимой избирательной комиссии и официально объявить их результаты.

8. После принятия этих решений национальные организации-наблюдатели и наблюдатели от кандидатов выразили обеспокоенность по поводу ясности и правовой основы этих решений. Команды г-на Абдуллы, г-на Хекматиара и г-на Набиля отвергли решения Независимой комиссии по рассмотрению жалоб, связанных с выборами, заявив, что эти решения были приняты под политическим давлением. Разногласия среди нескольких членов Комиссии в отношении методологии стали достоянием гласности, что еще больше подорвало доверие общественности к этому процессу. Несколько кандидатов, в том числе г-н Абдулла, отказались участвовать в специальной проверке и пересчете спорных бюллетеней, а также поставили под сомнение эти процедуры.

9. После завершения специальной проверки и пересчета бюллетеней 16–17 февраля Независимая избирательная комиссия объявила 18 февраля, что на выборах победил г-н Гани, набрав 50,64 процента голосов, таким образом он становится президентом на второй срок. Второе место по итогам голосования занял г-н Абдулла, набравший 39,52 процента голосов. Комиссия подтвердила, что 1,8 миллиона бюллетеней признаны действительными, при этом 31,5 процента этих бюллетеней были поданы женщинами. Это заявление было сделано после завершения процесса, продолжавшегося более четырех месяцев, и после президентских выборов, состоявшихся 28 сентября 2019 года.

10. После этого г-н Гани заявил о своей готовности сформировать сильное правительство и стремиться к единству в стране, подтвердив, что участие женщин будет иметь исключительно важное значение. Г-н Абдулла отверг эти результаты выборов, назвав их «незаконными», и заявил, что по числу «бюллетеней, не вызывающих сомнений» победила его программа «Стабильность и единство», и он намерен сформировать альтернативное «инклюзивное» правительство. После этого он приступил к назначению губернаторов нескольких провинций. Международные партнеры, включая Организацию Объединенных Наций, призвали заинтересованные стороны проявлять сдержанность и урегулировать разногласия с помощью диалога и уважения конституционного порядка.

11. В течение отчетного периода заметно активизировались деятельность, направленная на политическое урегулирование с целью положить конец конфликту, что подкреплялось национальными и международными усилиями. 6 декабря в Дохе возобновились официальные переговоры между Соединенными Штатами и движением «Талибан». 12 декабря Специальный представитель Соединенных Штатов по примирению в Афганистане Залмай Халилзад объявил о «короткой паузе» в переговорах, подчеркнув, что «движение «Талибан» должно продемонстрировать свою готовность и способность откликнуться на стремление афганского народа к миру». Переговоры возобновились в середине января после сообщения о внутренних консультациях между руководством движения «Талибан» относительно деталей предлагаемого сокращения масштабов насилия.

12. Г-н Халилзад продолжал взаимодействовать с афганскими и региональными заинтересованными сторонами. В ходе своих поездок в Кабул 17 и 18 декабря, 1 и 2 февраля и с 18 по 27 февраля, он информировал г-на Гани, г-на Абдуллу и других афганских политических деятелей о переговорах в Дохе и усилиях по сокращению масштабов насилия и организации внутриафганских переговоров. Он подчеркнул, что афганцам следует и дальше концентрировать свои усилия на формировании инклюзивной группы для подготовки к внутриафганским переговорам. 13 декабря, 31 января и 17 и 18 февраля г-н Халилзад также посещал Пакистан, где он встречался с министром иностранных дел страны Шахом Мехмудом Куреши, начальником штаба армии Пакистана Камаром Джавидом Баджвой и другими должностными лицами для обсуждения совместных

усилий в поддержку сокращения масштабов насилия и всеобъемлющего прекращения огня в целях проведения внутриафганских переговоров.

13. Перспективы сокращения масштабов насилия или прекращения огня вызвала неоднозначную реакцию. Пресс-секретарь г-на Гани заявил, что прекращение огня является одним из предварительных условий начала внутриафганских переговоров, а г-н Абдулла заявил, что сокращение масштабов насилия будет приемлемым при условии, что вопрос о прекращении огня будет обсуждаться в ходе переговоров. 11 февраля г-н Гани приветствовал подвижки на переговорах между Соединенными Штатами и движением «Талибан» и отметил, что Афганистан будет «осуществлять последующие шаги таким образом, чтобы оказать поддержку мирному процессу в целом». Г-н Абдулла также приветствовал события, происходящие на переговорах о сокращении насилия, и выразил надежду на то, что «Талибан» использует эту возможность. 18 февраля правительство публично взяло на себя обязательство по сокращению масштабов насилия и заявило о необходимости прекращения огня во время внутриафганских переговоров. В стране продолжались обсуждения с правительством и другими политическими субъектами по вопросу о формировании группы для ведения переговоров с участием всех заинтересованных сторон, при этом стороны продвигали свои планы проведения внутриафганских переговоров.

14. Международные партнеры по-прежнему подтверждали свою приверженность обеспечению мира в Афганистане. 28 января Генеральный секретарь Организации Североатлантического договора (НАТО) Йенс Столтенберг подтвердил обязательство организации продолжать поддержку созданию условий для восстановления мира в Афганистане. На совещании, состоявшемся в Брюсселе 30 января, государства — члены Европейского союза и НАТО вновь заявили о своей поддержке мирного процесса и внутриафганских переговоров с участием всех заинтересованных сторон. 13 февраля в Брюсселе состоялось совещание союзников НАТО и стран-партнеров, которые обсудили миссию «Решительная поддержка» и подтвердили свою «твердую приверженность обеспечению долгосрочной безопасности и стабильности Афганистана». Г-н Столтенберг подчеркнул, что основное внимание будет по-прежнему уделяться обеспечению профессиональной подготовки и оказанию финансовой поддержки силам безопасности Афганистана. На Мюнхенской конференции по безопасности, состоявшейся 15 февраля, г-н Столтенберг подтвердил возможность корректировки численности сил НАТО для оказания содействия созданию условий для проведения внутриафганских переговоров, если «Талибан» продемонстрирует готовность и способность сократить масштабы насилия и пойдет на компромиссы в интересах мира.

15. 21 февраля государственный секретарь Соединенных Штатов Америки Майк Помпео объявил, что в ходе переговоров американская сторона пришла к пониманию с движением «Талибан» относительно «существенного сокращения масштабов насилия на всей территории страны». По его словам, после завершения периода сокращения масштабов насилия следует ожидать подписания соглашения между Соединенными Штатами и движением «Талибан». Движение «Талибан» опубликовало заявление, в котором подтверждалась достигнутая договоренность и содержались инструкции для его боевиков, при этом было отмечено, что стороны «наметят пути для проведения внутриафганских переговоров». Г-н Гани 21 февраля приветствовал сокращение масштабов насилия и заверил афганский народ в том, что силы безопасности страны будут соблюдать договоренность, отметив, что согласие талибов на сокращение масштабов насилия «является важным шагом на пути к достижению прекращения огня и восстановлению устойчивого мира». 22 февраля начался период сокращения масштабов насилия.

16. 29 февраля в Дохе Соединенные Штаты и движение «Талибан» подписали Соглашение об обеспечении мира в Афганистане, в котором предусматривалось сокращение численности сил Соединенных Штатов в Афганистане до 8600 военнослужащих и пропорциональное сокращение численности сил Коалиции в течение 135 дней с последующим сокращением численности всех международных сил в Афганистане в течение еще девяти с половиной месяцев при условии выполнения «Талибаном» различных обязательств по борьбе с терроризмом. В тот же день в Кабуле была опубликована Совместная декларация Исламской Республики Афганистан и Соединенных Штатов Америки об обеспечении мира в Афганистане, в которой отмечается достигнутая между Афганистаном, Соединенными Штатами и партнерами по Коалиции договоренность в отношении того, что при условии выполнения «Талибаном» своих обязательств по его соглашению с Соединенными Штатами нынешняя численность международных вооруженных сил более не является необходимой для достижения целей обеспечения безопасности. Стороны, подписавшие совместную декларацию, также подтвердили приверженность Соединенных Штатов оказанию поддержки афганским силам безопасности и другим правительственным органам. В обоих документах отмечаются усилия Соединенных Штатов по налаживанию диалога с Афганистаном и движением «Талибан» по мерам укрепления доверия, включая возможное освобождение заключенных и задержанных, в преддверии начала внутриафганских переговоров, а также намерение предпринять дипломатические усилия для возможной отмены санкций Совета Безопасности в отношении членов движения «Талибана». Сроки и условия введения режима постоянного прекращения огня, как ожидается, будут обсуждаться на внутриафганских переговорах.

17. Местные общественные движения продолжали свою деятельность в интересах восстановления мира. В течение отчетного периода активисты и представители общин содействовали проведению консультаций с общественными движениями и местными общинами и организовывали мероприятия по мобилизации поддержки мирного процесса с участием всех заинтересованных сторон. 24 декабря 27 членов Народного движения за мир, принимавших участие в серии консультаций на местном уровне в провинции Фарах, были похищены и освобождены уже через два дня. 16 февраля в провинции Газни члены Народного движения за мир провели митинг в поддержку мира, в котором приняли участие 400 человек из общин пуштунов, таджиков и хазарейцев. Участники митинга призвали к обеспечению прочного мира, прекращению огня и прекращения насилия.

18. МООНСА продолжала свое взаимодействие с национальными, региональными и международными партнерами в целях содействия сокращению масштабов насилия и созданию благоприятных условий для восстановления мира. Мой Специальный представитель по Афганистану Тадамити Ямамото встретился в Дохе с представителями движения «Талибан» 28 декабря для обсуждения вопросов, касающихся мирного процесса, защиты гражданского населения и гуманитарного доступа. 17 января он созвал в Дохе совещание группы специальных посланников и представителей по Афганистану, чтобы подвести итог международной поддержки мирного процесса и наметить последующие шаги. В ходе своих визитов в Исламскую Республику Иран с 26 по 28 января и Пакистан с 16 по 19 февраля он обсуждал мирный процесс с министром иностранных дел Исламской Республики Иран Мохаммадом Джавадом Зарифом и министром иностранных дел Пакистана Шахом Мехмудом Куреши, а также другими официальными лицами.

19. В течение отчетного периода МООНСА продолжала оказывать местным властям и общинам в Афганистане поддержку в деле урегулирования конфликтов в рамках восьми местных мирных инициатив. В провинции Гильменд МООНСА предоставляла платформу для диалога между религиозными деятелями и женщинами, с тем чтобы содействовать местным усилиям по сокращению масштабов насилия и повышению роли женщин, молодежи и меньшинств в восстановлении мира. В провинциях Герат, Бадгис, Гор и Фарах МООНСА взаимодействовала в течение пяти месяцев с более чем 1000 женщин для оказания им помощи в формулировании их видения мира. 9 января 100 участников этих мероприятий опубликовали декларацию из 13 пунктов, в которой подчеркивалась необходимость сохранения достижений последних 18 лет, расследования совершенных в прошлом злодеяний и запуска мирного процесса, ориентированного на интересы пострадавших, а также необходимость создания механизма мониторинга для любого мирного соглашения, которое может быть подписано в будущем. С 15 по 17 декабря МООНСА провела в Кабуле совместно с афганскими женщинами семинар по вопросам стратегического участия в мирном процессе. 12 февраля она оказала содействие налаживанию диалога с Национальным альянсом в защиту мужественности, представителями гражданского общества, религиозными лидерами, государственными должностными лицами и представителями частного сектора. Участники диалога договорились мобилизовать сети взаимодействия мужчин-лидеров, включая и религиозных лидеров, для содействия достижению гендерного равенства и укрепления действенного участия женщин в мирном процессе. 20 февраля МООНСА содействовала проведению консультаций с правительством и лидерами гражданского общества, в том числе с женщинами-активистками, в поддержку женщин на руководящих должностях в правительстве страны и будущих внутриафганских переговоров.

20. В стране был произведен ряд новых правительственных назначений. 14 января г-н Гани назначил нового исполняющего обязанности заместителя министра внутренних дел, начальника штаба министерства обороны и начальника отдела образования министерства внутренних дел. 21 января он назначил Мохаммада Харуна Чахансури новым исполняющим обязанности министра иностранных дел. Мохаммад Яма Шамс был назначен исполняющим обязанности министра транспорта и гражданской авиации, а Хан Мохаммад Такал — исполняющим обязанности министра энергетики и водоснабжения. 30 декабря парламент утвердил создание государственного министерства по вопросам мира в качестве независимого правительственного органа. 8 января г-н Гани подписал указ, предписывающий этому министерству координировать со всеми соответствующими министерствами страны деятельность по всем вопросам, касающимся мира. 22 января парламент утвердил национальный бюджет на 2020 финансовый год, в котором предусматривались ассигнования на финансирование этого министерства. Парламент также учредил Комитет мира для оказания поддержки усилиям, направленным на восстановление мира, который провел свое первое заседание 14 января.

B. Безопасность

21. Ситуация в области безопасности по-прежнему оставалась нестабильной. В период с 8 ноября по 6 февраля МООНСА зарегистрировала 4907 инцидентов, связанных с нарушением безопасности, т. е. столько же, сколько было зарегистрировано за тот же период предыдущего года. Наибольшее число инцидентов было зарегистрировано в южном регионе, за которым по числу инцидентов следуют северный и восточный регионы, на долю которых в совокупности приходится 68 процентов всех инцидентов. Наиболее активными зонами конфликта

были провинции Кандагар, Гильменд, Нангархар и Балх. В конце 2019 — начале 2020 года интенсивность боевых действий снизилась в соответствии с сезонными тенденциями в зимние месяцы. 22 февраля в стране началась кампания по сокращению масштабов насилия, которая стала результатом переговоров между Соединенными Штатами и движением «Талибан» и консультаций с правительством Афганистана.

22. Сложившиеся тенденции остаются неизменными: на 2811 вооруженных столкновений приходится 57 процентов всех инцидентов, представляющих угрозу безопасности, что на 4 процента меньше по сравнению с тем же периодом 2019 года. Использование самодельных взрывных устройств оставалось вторым по степени распространенности видом инцидентов, и их число возросло на 21 процент по сравнению с аналогичным периодом 2019 года, в то время как число нападений террористов-смертников сократилось на 25 процентов. За отчетный период афганские и международные военно-воздушные силы нанесли 330 воздушных ударов, т. е. на 18 процентов меньше по сравнению с тем же периодом 2019 года. На провинции Гильменд, Кандагар и Фарах пришлось 44 процента всех авиаударов.

23. Согласно сообщениям, 31 декабря движение «Талибан» взяло под свой контроль район Дарзаб в провинции Джозан после вывода из него Афганских национальных сил обороны и безопасности. Талибы также временно захватили район Аргандаб в провинции Забуль, в то время как Афганские национальные силы обороны и безопасности отбили район Гузаргахи Нур в провинции Баглан, который находился под контролем движения «Талибан» с сентября 2019 года.

24. Антиправительственные элементы продолжали совершать нападения, привлекающие большое внимание: за отчетный период было зарегистрировано 8 нападений террористов-смертников по сравнению с 31 нападением в предыдущем периоде и 12 нападениями в том же периоде 2019 года. Большинство из них были направлены против военнослужащих Афганских национальных сил обороны и безопасности и международных вооруженных сил. 11 декабря боевики движения «Талибан» совершили комбинированное нападение на военную авиабазу в Баграме, взорвав большое самодельное взрывное устройство, установленное на автомобиле. Это нападение совпало по времени с возобновлением переговоров между Соединенными Штатами и движением «Талибан». Талибы также использовали начиненные взрывчаткой автомобили против военнослужащих Афганских национальных сил обороны и безопасности на объектах в Кандагаре, Гильменде и Балхе. 8 февраля в провинции Нангархар человек в форме Афганской национальной армии открыл огонь по военнослужащим международных вооруженных сил, в результате чего погибли двое американских военнослужащих и один военнослужащий Афганской национальной армии. В результате нападения террориста-смертника на военную академию в Кабуле 11 февраля, первого крупного нападения в этом городе за последние несколько месяцев, погибли по меньшей мере шесть человек и более десяти получили ранения. Ответственность за оба эти нападения никто на себя не взял.

25. Подразделения группировки «Исламское государство Ирака и Леванта — вилайет Хорасан» (ИГИЛ-ВХ) подвергались постоянному давлению в контролируемых ими районах в восточной части Афганистана. Согласно сообщениям, с октября сдались более 1400 боевиков ИГИЛ-ВХ и связанных сними групп, в том числе женщины и дети. Хотя в ноябре 2019 года боевики ИГИЛ-ВХ были в основном изгнаны из провинции Нангархар, эта группа, согласно сообщениям, по-прежнему действует в ряде изолированных районов западной части провинции Кунар. В течение отчетного периода 49 инцидентов были приписаны ИГИЛ-ВХ по сравнению с 194 инцидентами в предыдущем периоде и

68 инцидентами в том же периоде 2019 года. Хотя в стране не было совершено ни одного резонансного нападения, приписываемого ИГИЛ-ВХ или признанного этой группировкой в качестве своего, ее потенциал для совершения нападений, в том числе в крупных городах, по-прежнему представляет собой реальную угрозу.

26. 24 ноября в Кабуле в результате взрыва самодельного взрывного устройства, установленного на их автомобиле, один сотрудник Организации Объединенных Наций был убит, а двое других получили ранения. В течение отчетного периода было зарегистрировано еще 12 инцидентов в которых пострадали сотрудники Организации Объединенных Наций, в том числе 1 инцидент с применением самодельного взрывного устройства, 4 случая запугивания и 6 инцидентов, связанных с преступными деяниями. 4 декабря в Джалалабаде был застрелен глава японской неправительственной организации вместе с пятью афганцами. 27 декабря в городе Герат двое вооруженных лиц убили двух охранников из частной охранной компании, обеспечивающей невооруженную охрану в комплексе Организации Объединенных Наций.

C. Региональное сотрудничество

27. Афганистан продолжал взаимодействовать со странами региона на различных многосторонних форумах. 9 декабря правительство Турции принимало у себя восьмую конференцию на уровне министров в рамках Стамбульского процесса «Сердце Азии», на которой г-н Гани представил ряд шагов по продвижению вперед процесса подготовки внутриафганских переговоров. В принятой по итогам ее работы Стамбульской декларации государства-участники и их партнеры подтвердили свою приверженность активизации мирного процесса. Они приняли руководство по выполнению работы в рамках Стамбульского процесса «Сердце Азии» и планы по осуществлению мер укрепления доверия, одобрили разработку новых мер укрепления доверия по развитию сельского хозяйства и расширили меры укрепления доверия по борьбе со стихийными бедствиями, включив в них охрану окружающей среды. Участники конференции поддержали предложение о создании мер укрепления доверия по расширению прав и возможностей женщин. Таджикистан согласился стать вместе с Афганистаном сопредседателем и выступить в качестве принимающей стороны этой конференции министров в 2020 году.

28. В рамках проведения конференции представители Афганистана, США и Узбекистана обсудили в трехстороннем формате вопросы, представляющие взаимный интерес, и области сотрудничества. На первоначальном этапе обсуждения в основном касались создания стратегического партнерства между Афганистаном и Узбекистаном, двустороннего сотрудничества в области торговли, транзита и инвестиций, а также поддержки Соединенными Штатами развития региональных связей и торговли.

29. 14 января порт Гвадар в Пакистане официально начал принимать грузы в соответствии с Афгано-Пакистанским соглашением о транзитной торговле, причем первая партия была разгружена и перевезена в Афганистан через пограничный контрольно-пропускной пункт Чаман в провинции Белуджистан. Это произошло после официального открытия порта для коммерческих грузоперевозок в октябре 2019 года в качестве одного из компонентов Китайско-Пакистанского экономического коридора. Правительство Индии выделило 4 февраля 13,9 млн долл. США на дальнейшее развитие порта Чабахар в Исламской Республике Иране, при этом некоторые грузы из Индии уже доставлялись в Афганистан через этот порт.

30. Афганистан продолжал расширять взаимодействие с центральноазиатскими государствами. 28 января заместитель министра иностранных дел Афганистана принял участие во встрече в Берлине, посвященной началу реализации инициативы «Зеленая Центральная Азия», которая была организована министром иностранных дел Германии Хайко Маасом с министрами иностранных дел Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана и Высоким представителем Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности. Эта инициатива, являющаяся частью стратегии в отношении Центральной Азии, принятой Европейским советом в 2019 году, поддерживает региональный диалог по вопросам изменения климата и связанным с ним рискам, способствуя тем самым дальнейшей региональной интеграции между шестью участвующими в ней странами.

31. Г-н Гани встретился 1 февраля в Кабуле с министром иностранных дел Туркменистана Рашидом Мередовым для обсуждения двусторонних отношений, усилий по установлению мира и проектов по обеспечению связи между двумя странами, включая проект газопровода Туркменистан-Афганистан-Пакистан-Индия и проект по передаче электроэнергии Туркменистан-Афганистан-Пакистан. После запуска в Афганистане в феврале 2018 года проекта строительства газопровода его строительство было сопряжено с трудностями из-за политической нестабильности и проблем в области безопасности.

32. 2 февраля Специальный посланник Исламской Республики Иран в Афганистане Эбрахим Тахериан встретился в Кабуле с г-ом Гани, г-ом Абдуллой, бывшим президентом Хамидом Карзаем и советником по национальной безопасности Хамдуллахом Мохибом. Состоявшиеся обсуждения были посвящены двусторонним отношениям, включая экономическое сотрудничество, борьбу с терроризмом, а также борьбу с экстремизмом и незаконным оборотом наркотиков. В канцелярии президента Гани сообщили, что обе стороны договорились о расширении двусторонних связей.

33. 6 февраля г-н Гани заложил в районе Суроби провинции Кабул камень в основание одного из объектов энергетического проекта «Средняя Азия — Южная Азия». В этом торжественном мероприятии приняли участие послы Пакистана, Таджикистана и Туркменистана, поскольку речь идет о проекте, связывающем Центральную и Южную Азию. Предполагается, что этот проект будет завершен в 2022 году, и он позволит передавать 1300 МВт электроэнергии из Кыргызстана и Таджикистана в Афганистан и Пакистан. Строительство ведется в Таджикистане и Кыргызстане при содействии Всемирного банка.

34. 11 и 12 февраля в Туркменистане состоялся совместный афгано-туркменский семинар по обеспечению безопасности региональных инфраструктурных проектов. Семинар проводился в рамках мер укрепления доверия по региональной инфраструктуре Стамбульского процесса «Сердце Азии» при поддержке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Участники семинара обсудили вопросы развития региональной инфраструктуры, включая проект газопровода Туркменистан-Афганистан-Пакистан-Индия и проект по передаче электроэнергии Туркменистан-Афганистан-Пакистан.

35. 12 февраля в своем совместном заявлении члены Организации Договора о коллективной безопасности выразили обеспокоенность военно-политической ситуацией в Афганистане, в том числе присутствием боевиков организации «Исламское государство Ирака и Леванта» и других террористических групп. Они подчеркнули связь между террористической угрозой и производством и оборотом наркотиков и приветствовали усилия международного сообщества по обеспечению мира.

III. Права человека

36. 22 февраля МООНСА опубликовала свой ежегодный доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2019 год. С момента начала систематического документирования в 2009 году МООНСА зарегистрировала более 100 000 жертв среди гражданского населения: более 35 000 гражданских лиц погибли и 65 000 гражданских лиц получили ранения. В 2019 году Миссия зарегистрировала 10 392 жертвы среди гражданского населения (3403 убитых и 6989 раненых), причем более 10 000 жертв среди гражданского населения было зафиксировано шестой год подряд. По сравнению с 2018 годом число жертв уменьшилось на 5 процентов. Это объясняется уменьшением числа жертв среди гражданского населения в результате действий ИГИЛ-ВХ. Однако в результате действий других сторон, особенно «Талибана» и международных вооруженных сил, число жертв среди гражданского населения увеличилось. В общем числе жертв среди гражданского населения женщины и дети составляли 42 процента. В январе МООНСА документально подтвердила значительное сокращение числа жертв среди гражданского населения по сравнению с тем же периодом 2019 года.

37. Причиной большинства жертв среди гражданского населения (62 процента) по-прежнему являются действия антиправительственных элементов, причиной 47 процентов жертв — действия «Талибана», причиной 12 процентов жертв — действия ИГИЛ-ВХ, а причиной остальных — действия неустановленных и других антиправительственных элементов. Действия проправительственных сил стали причиной 28 процентов жертв среди гражданского населения (включая 8 процентов пострадавших от действий международных вооруженных сил). МООНСА документально подтвердила увеличение на 18 процентов числа жертв среди гражданского населения, причиной которых, по утверждениям, являются действия международных вооруженных сил. Число жертв среди гражданского населения в результате действий Афганских национальных сил безопасности и обороны увеличилось на 3 процента. Остальные жертвы среди гражданского населения были обусловлены инцидентами, ответственность за которые невозможно возложить ни на антиправительственные элементы, ни на проправительственные силы, включая жертвы среди гражданского населения в результате перестрелок между сторонами в конфликте.

38. Спрятанные на теле самодельные взрывные устройства и самодельные мины по-прежнему оставались основной причиной жертв среди гражданского населения, на них пришлось 42 процента от общего числа жертв, за ними следуют наземные боевые действия (29 процентов) и воздушные операции (10 процентов). В 2019 году МООНСА документально подтвердила увеличение на 24 процента по сравнению с 2018 годом числа жертв среди гражданского населения в результате применения антиправительственными элементами самодельных мин. Потери среди гражданского населения в результате проправительственных воздушных и поисковых операций достигли рекордно высокого уровня, увеличившись, соответственно, на 3 и 2 процента по сравнению с 2018 годом. МООНСА также документально подтвердила продолжающиеся преднамеренные нападения антиправительственных элементов на гражданских лиц и гражданские объекты, включая членов избирательных органов и объекты, связанные с проведением выборов, на судей, прокуроров, медицинских работников и сотрудников гуманитарных организаций, а также продолжающиеся нападения на мусульманское шиитское население.

39. В период с 1 октября по 31 декабря Страновая целевая группа по наблюдению и представлению информации о грубых нарушениях прав детей в условиях вооруженного конфликта проверила поступившую информацию о 687 грубых

нарушениях, от которых пострадали 653 ребенка (186 девочек и 467 мальчиков) и которые в основном приписываются «Талибану», Афганской национальной армии и ИГИЛ-ВХ. В результате примерно 237 инцидентов были убиты 214 детей и 405 детей (185 девочек и 434 мальчика) получили увечья. Целевая группа установила, что 324 ребенка погибли в результате действий вооруженных оппозиционных групп и 183 ребенка — в результате действий проправительственных сил. Кроме того, Целевая группа установила, что гибель 81 ребенка стала результатом действий вооруженных оппозиционных групп и проправительственных сил. Примерно семь детей получили ранения в результате пограничного обстрела из Пакистана, а кто виновен в гибели 24 детей — установить не удалось.

40. Целевая группа проверила информацию о шести случаях вербовки и использования детей движением «Талибан». Они касались 19 мальчиков в возрасте 10–17 лет, из которых 18 выполняли боевые задачи и один — вспомогательные. Группа проверила информацию о двух случаях сексуального насилия в отношении детей, которые касались десяти мальчиков (приписываемые «Талибану») и одной девочки (приписываемые Афганской национальной полиции).

41. Было зарегистрировано около 18 нападений, от которых пострадали школы и связанный с ними персонал, что несколько меньше по сравнению с 25 инцидентами в предшествующем квартале. Девять из этих 18 нападений приписываются «Талибану», 2 — ИГИЛ-ВХ, 2 — неустановленным антиправительственным элементам, 2 — Национальному управлению безопасности, 1 — Афганской национальной армии, 1 — международным вооруженным силам и 1 — трансграничным обстрелам с территории Пакистана.

42. Целевая группа проверила 10 инцидентов, в результате которых пострадали больницы и охраняемый персонал, при этом в предшествующем квартале было зарегистрировано 26 таких инцидентов. Эти нападения приписывались «Талибану» (восемь), ИГИЛ-ВХ и Афганской национальной армии (по одному) и включали умышленное убийство или избиение медицинского персонала, угрозы, запугивание, похищение, нанесение ущерба, мародерство и разграбление. Кроме того, целевая группа подтвердила информацию о том, что Афганская национальная армия использовала одну из клиник в военных целях.

43. В декабре МООНСА организовала в ряде районов страны мероприятия в рамках глобальной кампании «16 дней активных действий против гендерного насилия», включая тематические радиопередачи в провинциях Кандагар и Гильменд, просветительное мероприятие с участием улемов и гражданского общества в провинции Бамиан и учебное мероприятие в сотрудничестве с Независимой афганской комиссией по правам человека в провинции Кунар. Детский фонд Организации Объединенных Наций также оказывал поддержку проведению в провинции Герат мероприятий, направленных на то, чтобы побуждать религиозных лидеров выступать в своих проповедях в мечетях против гендерного насилия.

44. В январе Генеральная прокуратура сообщила, что за предыдущий финансовый год было зарегистрировано примерно 2975 случаев насилия в отношении женщин и девочек, что незначительно выше по сравнению с 2701 случаем, зарегистрированным в предшествующем финансовом году. Менее половины из этих случаев завершились вынесением обвинительных приговоров, 814 заявлений были отозваны потерпевшими, 17 дел были закрыты из-за отсутствия доказательств, и 733 дела находятся в процессе рассмотрения.

45. На состоявшемся 21 декабря первом заседании комитета поддержки Комиссии по рассмотрению жалоб на сексуальные домогательства при министерстве внутренних дел представитель министерства сообщил о том, что с 21 марта

никаких жалоб на сексуальные домогательства не поступало, в то время как в период с 21 марта 2018 года по 20 марта 2019 года поступили четыре такие жалобы. 12 февраля Независимая афганская комиссия по правам человека опубликовала доклад о домогательствах, которым подвергаются женщины в секторе безопасности и обороны. Из 2272 служащих Афганской национальной армии, Афганской национальной полиции и Национального директората безопасности, охваченных проведенным обследованием, 84,5 процента сообщили, что чувствуют себя в безопасности на работе, 6,6 процента — что подвергаются домогательствам и 6,2 процента сообщили, что вынуждены увольняться из-за домогательств и притеснений со стороны коллег.

46. Президент издал 15 января указ о реформировании пенитенциарной системы. Согласно указу Управление исправительных и пенитенциарных учреждений будет выведено из подчинения Министерства внутренних дел и станет независимым гражданским департаментом. Все изоляторы, места содержания под стражей и тюрьмы, которые в настоящее время находятся в ведении Министерства внутренних дел, Министерства обороны, Министерства юстиции и Национального управления безопасности, будут переданы в подчинение этого департамента, который уполномочен определять обязанности этих мест содержания под стражей.

47. Работники средств массовой информации и правозащитники по-прежнему подвергаются запугиванию и насилию. В течение отчетного периода трое журналистов (включая одну женщину) подвергались угрозам со стороны антиправительственных элементов, а еще один журналист был ранен в результате взрыва в провинции Гильменд. В 2019 году Объединенный комитет правительства и средств массовой информации сообщил о 116 случаях насилия в отношении журналистов и работников средств массовой информации, в том числе о 10 убитых и 21 раненом, что на 41 процент меньше по сравнению с 2018 годом. Постановление Комитета по защите журналистов и работников СМИ было одобрено 10 февраля Кабинетом министров страны. Инициативные группы заявили о своей поддержке этого постановления, хотя оно еще не было опубликовано в «Официальном вестнике».

48. 18 февраля Независимая афганская комиссия по правам человека опубликовала доклад, подтверждающий достоверность доказательств проявлений сексуального насилия в школах и других местах в провинции Логар. Пять правозащитников, участвовавших в исследовании практики «бача-бази» в этой провинции, вынуждены были покинуть Афганистан из-за серьезных угроз со стороны как правительственных, так и неправительственных структур. Проведенные Генеральной прокуратурой расследования обвинений в использовании практики «бача-бази», как сообщается, привели к аресту 8 из 18 подозреваемых, а также к обращению в Международную организацию уголовной полиции с просьбой об аресте еще 3 подозреваемых, бежавших из страны. Семь других подозреваемых скрываются от правосудия.

49. По случаю Международного дня прав человека 10 декабря МООНСА организовала девять тематических мероприятий в восьми провинциях страны. В этих мероприятиях принимали участие представители средств массовой информации, правозащитники и государственные партнеры, которые выступали в поддержку универсальности прав человека. В мероприятиях приняли участие 576 человек, в том числе 199 женщин. В январе МООНСА оказала содействие проведению для членов Независимой афганской комиссии по правам человека трехдневного семинара в целях обсуждения возможностей их участия в решении вопросов, касающихся мира, прав человека и правосудия в переходный

период, а также мнений пострадавших от нарушений прав человека относительно нынешнего публичного обсуждения.

IV. Координация помощи в целях развития

50. МООНСА продолжала координировать с правительством и донорами, в том числе с потенциальными принимающими сторонами, усилия по подготовке к Конференции по объявлению взносов на уровне министров по Афганистану, которая состоится в 2020 году. На этой конференции будет определен объем донорского финансирования на последние четыре года «Десятилетия преобразований» (2015–2024 годы) в целях достижения экономической самодостаточности Афганистана. На последней такой конференции, состоявшейся в Брюсселе в 2016 году, доноры объявили взносы на сумму 15,2 млрд долл. США. После широких консультаций с донорами 17 декабря был опубликован третий ежеквартальный доклад о Женевской рамочной программе обеспечения взаимной подотчетности. 7 января министерство финансов согласилось подготовить ежегодный доклад об этой программе, в котором будет представлена информация о прогрессе, достигнутом по всем 24 показателям, охватывающим, в частности, политические аспекты, вопросы развития и борьбу с коррупцией.

51. В докладе Всемирного банка о развитии Афганистана, опубликованном 22 января, отмечается, что в 2019 году экономика страны выросла примерно на 2,9 процента, главным образом благодаря высоким темпам роста в сельском хозяйстве после восстановления после засухи, а также из-за политической неопределенности, которая отразилась на доверии частного сектора и на объеме инвестиций. В докладе отмечается, что правительству необходимо ускорить процесс улучшения условий для предпринимательской деятельности и осуществления антикоррупционных реформ для укрепления доверия со стороны инвесторов. Поскольку в 2020 году ожидается лишь умеренный рост, Афганистан будет по-прежнему сильно зависеть от внешней помощи.

52. Правительство продолжало осуществление реформ в области управления. 19 января Независимая комиссия по административной реформе и гражданской службе приступила к осуществлению своего стратегического плана на 2020–2025 годы, направленного на формирование эффективной и беспристрастной гражданской службы, которая будет способствовать достижению целей экономического развития. По состоянию на 11 февраля Независимый директорат местного управления ознакомил местные органы власти в 28 из 34 провинций страны с положениями Закона о местных советах, в котором определен порядок проведения будущих выборов в эти советы и расширены их возможности по обеспечению надзора за деятельностью субнациональных органов власти.

53. Как и в предыдущем отчетном периоде, результативность деятельности Центра антикоррупционного правосудия оставалась низкой. В период с 1 декабря по 16 февраля суд первой инстанции Центра вынес решения по трем делам, а его Апелляционный суд — по семи. В результате общее число дел, рассмотренных Центром с момента его создания в 2016 году, достигло 68, при этом из 260 обвиняемых судом первой инстанции были признаны виновными и осуждены 208 человек, а 50 человек — оправданы. С момента своего создания Апелляционный суд рассмотрел 59 дел с участием 193 обвиняемых, осудил 174 из них и оправдал 19 человек. 15 января Апелляционный суд подтвердил обвинительные приговоры семи бывшим уполномоченным Независимой избирательной комиссии и трем бывшим уполномоченным Независимой комиссии по рассмотрению жалоб, связанных с выборами, которые были признаны виновными в фальсификации результатов подсчета голосов в ходе парламентских выборов

2018 года. Уполномоченные пытались обжаловать обвинительный приговор, утверждая, что он носил политически мотивированный характер.

54. В деле улучшения сотрудничества правоохранительных органов в рамках судебных разбирательств, связанных с коррупцией, был достигнут лишь незначительный прогресс. Реформу Целевой группы по борьбе с тяжкими преступлениями завершить не удалось, в результате чего Центр антикоррупционного правосудия остался без действующего полицейского компонента. 24 декабря Генеральная прокуратура и *министерство* внутренних дел учредили Совместный комитет по ордерам на арест в целях улучшения положения дел с исполнением неисполненных ордеров. Из 255 неисполненных ордеров на арест и повесток в суд, связанных с серьезными коррупционными преступлениями, к настоящему времени были исполнены только 94 ордера.

55. Срок действия Национальной стратегии борьбы с коррупцией, принятой в 2017 году, истек 31 декабря 2019 года, и, поскольку никакого последующего документа не принято, Афганистан остался без руководящих принципов борьбы с коррупцией. Хотя Высший совет по вопросам государственного управления, верховенства права и борьбы с коррупцией стал чаще проводить свои заседания и трижды созывал их под председательством г-на Гани в течение отчетного периода, он не подготовил основу для новой стратегии. После представления в октябре 2019 года на рассмотрение промежуточный проект плана ускорения антикоррупционной реформы на 2020 год был отложен Высшим советом без принятия. В январе 2020 года г-н Гани поручил техническому комитету в составе представителей министерства финансов, Генеральной прокуратуры, канцелярии омбудсмена и представителя гражданского общества из афганской организации «Интегрити уотч» провести оценку воздействия стратегии, срок действия которой истек.

56. 16 и 17 декабря Верховный суд страны организовал первую субнациональную конференцию по последующей деятельности в связи с принятием в 2018 году нового Уголовного кодекса. Участники рассмотрели уроки, извлеченные из опыта введения нового Кодекса в действие. В период с 14 по 31 декабря МООНСА организовала курс профессиональной подготовки с помощью наставников в целях укрепления потенциала Отдела международных преступлений Генеральной прокуратуры для расследования случаев серьезных нарушений прав человека, связанных с конфликтом. В настоящее время Отдел занимается расследованием порядка 20 дел, но ни по одному из них пока не предъявлены обвинения.

V. Гуманитарная помощь

57. По оценкам, в 2020 году около 9,4 миллиона человек будут нуждаться в гуманитарной помощи и в защите по сравнению с 6,3 миллиона человек в 2019 году. Это увеличение объясняется продолжающимся конфликтом и расширением диапазона анализа потребностей, с тем чтобы включить в него острые потребности в гуманитарной помощи, обусловленные затяжными кризисами и отсутствием периодов восстановления, помимо непосредственных потрясений. В период с 11 ноября по 18 февраля более 42 000 человек вынуждены были покинуть места своего постоянного проживания в результате продолжающегося конфликта, таким образом, общее число вынужденных переселенцев с начала 2019 года превысило 463 000 человек. Более половины перемещенных лиц (58 процентов) составляют дети. По оценкам, с 2012 года 4 миллиона человек были вынуждены покинуть свои дома и теперь проживают в условиях

ограниченного доступа к основным услугам, зачастую в неформальных поселениях и не имея ни малейшего желания, ни возможности вернуться в свои дома.

58. В результате конфликта сохранялся высокий спрос на травматологические услуги. В период с 11 ноября по 18 февраля более 18 500 человек прошли курс лечения в связи с получением травм в результате конфликта, что на 16 процентов больше, чем за тот же период предшествующего года. Каждый третий человек, получивший травму, — это или женщина, или ребенок. В 2019 году основные услуги в области медико-санитарного обслуживания и санитарного просвещения получили почти 390 000 беременных и кормящих женщин и детей. В период с 11 ноября по 18 февраля партнерами в области здравоохранения была оказана медицинская помощь более 52 000 человек, 62 процента из которых составляли женщины и девочки. Свыше 129 000 женщин и девочек смогли воспользоваться услугами в области репродуктивного здоровья, и около 6400 из них получили женские санитарно-гигиенические принадлежности, необходимые для удовлетворения их основных потребностей, связанных с уважением их достоинства. Кроме того, в 26 из 34 провинций 6367 жертвам гендерного насилия была оказана помощь службами по предотвращению гендерного насилия и реагированию на него.

59. В 25 провинциях Афганистана сохраняется чрезвычайная ситуация, связанная с острым недоеданием, при этом в 2020 году, согласно прогнозам, от острого недоедания будут страдать 3 миллиона женщин и детей. Миллионы людей по-прежнему страдают от нехватки продовольствия после засухи в 2018 и 2019 годах. Согласно прогнозам, до конца марта 2020 года 14,3 миллиона человек будут находиться в кризисной и чрезвычайной ситуациях из-за отсутствия продовольственной безопасности. В течение 2019 года партнеры, занимающиеся вопросами питания, оказали продовольственную помощь более чем 230 000 детей, страдающих от острого недоедания. В районах, которые ранее пострадали от засухи, в период с 1 ноября по 31 января 16 500 человек были обеспечены продовольствием, при этом один из членов каждой семьи участвовал в деятельности по созданию активов, а 28 000 перемещенных лиц в Кала-э-Нау, провинция Бадгис, получили денежные пособия.

60. Многие из тех, кто пострадал от засухи в 2018 и 2019 годах на западе страны, столкнулись с долговым кризисом, и теперь, согласно имеющимся данным, для того, чтобы вернуть заимствованное за весь период время перемещения, внутренне перемещенным лицам, возвращающимся в провинцию Бадгис (одну из провинций, наиболее пострадавших от засухи), потребуется в среднем 16 лет. В период с декабря 2019 года по март 2020 года Организация Объединенных Наций рассчитывала охватить к началу посевного сезона 718 851 человека (102 693 домохозяйства) в 16 провинциях программой по предоставлению комплекса услуг (семена, удобрения и обучение) для выращивания пшеницы. Еще 10 500 человек (1500 домохозяйств) обеспечиваются аналогичными пакетами услуг по садоводству. Кроме того, Организация Объединенных Наций также планировала провести в период с января по март 2020 года мероприятия «оплата наличными за труд» с привлечением 14 000 человек (2000 домохозяйств) в провинциях Дайкунди, Фарах и Кунар.

61. Несмотря на проблемы в плане безопасности и доступа, в последнем квартале 2019 года гуманитарные организации смогли оказать помощь населению 395 из 401 округа (98 процентов). Чтобы помочь семьям, находящимся в наиболее уязвимом положении, пережить зиму, в течение отчетного периода Организация Объединенных Наций и ее партнеры распределили среди этих семей 41 000 тонн продовольствия и перечислили им в виде денежных пособий 3,3 млн долл. США. Из 95 000 домохозяйств, нуждающихся в

специализированной помощи в зимний период (в основном, помощь, связанная с отоплением жилья), к 31 января программами партнерских организаций было охвачено 43 898 человек. Проведение переговоров о предоставлении гуманитарного доступа было особенно трудным с учетом участившихся требований антиправительственных элементов об увеличении размера взимаемых ими сборов.

62. За период с 16 ноября по 18 февраля в Афганистан прибыли в общей сложности 116 525 возвращающихся беженцев и лиц, не имеющих документов, удостоверяющих их личность. В их число входили 2258 не имеющих документов возвращенцев из Пакистана, 104 476 не имеющих документов возвращенцев из Исламской Республики Иран и 8904 возвращенца, которые были депортированы из других стран или воспользовались помощью в возвращении. За тот же период 519 возвращающихся беженцев прибыли из Пакистана, 333 — из Исламской Республики Иран и 35 — из других стран. По сравнению с 2018 годом в 2019 году уменьшилось число лиц, не имеющих документов, и зарегистрированных беженцев, возвращающихся из Исламской Республики Иран и Пакистана, в то время как число возвратившихся из Турции возросло (6720 человек за отчетный период и в общей сложности 25 000 человек в течение 2019 года). Во время моего визита в Пакистан с 16 по 19 февраля я принял участие в мероприятии на тему «Международная конференция по вопросу приема афганских беженцев в Пакистане в течение 40 лет: новое партнерство во имя солидарности», проведенном в Исламабаде и организованном правительством Пакистана совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

63. 24 февраля министерство здравоохранения Афганистана подтвердило первый в стране случай заражения коронавирусом (COVID-19) в провинции Герат, где местные власти объявили чрезвычайное положение. Из нескольких провинций западного региона поступили сообщения о случаях подозреваемого заражения. Г-н Гани 26 февраля дал указание министерству финансов выделить министерству здравоохранения 15 млн долл. США на финансирование мероприятий по профилактике короновирусной инфекции, а также дополнительно 10 млн долл. США в качестве резерва. Министерство тесно сотрудничает со Всемирной организацией здравоохранения и другими заинтересованными сторонами в целях наращивания внутристранового потенциала по обеспечению готовности к эпидемии и ее сдерживанию, а также в целях укрепления потенциала в области выявления случаев заражения и контроля в пунктах въезда в Афганистан, с тем чтобы предотвратить распространение этой эпидемии.

64. В 2019 году в стране было зарегистрировано в общей сложности 29 подтвержденных случаев полиомиелита, в том числе 9 — в Урузгане, 5 — в Гильменде, 6 — в Кандагаре, 1 — в Пактике, 1 — в Бирмале, 1 — в Кунаре, 1 — в Нангархаре, 1 — в Герате, 2 — в Фарахе, 1 — в Бадгисе и 1 — в Баглане. Из них 25 случаев были выявлены в труднодоступных районах, где с мая 2019 года талибы запретили проведение кампаний по иммунизации по принципу «от дома к дому».

65. В период с ноября по январь из-за взрывоопасных пережитков войны и противопехотных мин пострадали 134 ребенка: 49 из них погибли и 85 получили ранения. Бамиан стал единственной провинцией, которая была объявлена полностью очищенной от наземных мин в результате работы единственной в Афганистане группы по разминированию в составе мужчин и женщин. За этот же период Организация Объединенных Наций и ее партнеры очистили от взрывоопасных предметов участки общей площадью 7,43 кв. км, что позволило устранить угрозу безопасности 366 830 человек. Примерно 127 714 человек, возвращающихся из Пакистана и Исламской Республики Иран, были

проинформированы о минной опасности персоналом Организации Объединенных Наций и ее партнерами.

66. Повсеместное отсутствие безопасности, наличие необезвреженных мин и труднопроходимая местность по-прежнему препятствуют гуманитарному доступу и подвергают опасности гуманитарный персонал. С 16 ноября по 18 февраля 12 сотрудников гуманитарных организаций были убиты, 17 ранены и 8 похищены. В 2019 году сотрудники гуманитарных организаций сообщили в целом о 439 инцидентах, связанных с получением доступа, что является самым высоким показателем, зарегистрированным Организацией Объединенных Наций. Из них более 136 инцидентов лишили население медицинских услуг, поскольку они были направлены против медицинского персонала, имущества и медицинских учреждений.

67. В 2019 году по линии гуманитарного финансирования было получено в общей сложности 465,3 млн долл. США, или 76 процентов от общего объема необходимых финансовых средств. Это позволило оказать населению крайне необходимую гуманитарную помощь, которую получили 6 миллионов человек. План гуманитарного реагирования на 2020 год предусматривает выделение в общей сложности 733 млн долл. США для оказания многосекторальной жизненно важной помощи 7,1 миллиона человек. По данным Службы финансового контроля, по состоянию на 19 февраля на цели оказания этой помощи поступил лишь 1 процент необходимых средств.

VI. Борьба с наркотиками

68. В период с 1 декабря по 31 января правоохранительные органы провели в общей сложности 556 операций по борьбе с наркотиками, в результате которых было изъято 404 кг героина, 2656 кг опия, 336 736 кг гашиша и каннабиса, 144 кг метамфетамина, 1100 таблеток метамфетамина , 24 кг эфедрина/псевдоэфедрина и 1031 литр ангидрида уксусной кислоты. Эти операции привели к аресту 882 подозреваемых и конфискации 117 транспортных средств и 37 единиц оружия. В ходе этих операций по борьбе с наркотиками погиб один сотрудник полиции Афганистана по борьбе с наркотиками.

69. Согласно предварительному анализу, объем изъятий метамфетамина увеличился с 182 кг в 2018 году до 1251 кг в 2019 году, что свидетельствует о возникновении новой угрозы. В течение отчетного периода Департамент по сокращению спроса на наркотики министерства здравоохранения Афганистана открыл при поддержке Организации Объединенных Наций пять наркологических центров. Эти центры оказывают услуги по профилактике и лечению расстройств, связанных с употреблением наркотиков, для детей и членов их семей.

70. 13 февраля Генеральная прокуратура сообщила, что начальник кабульской полиции по борьбе с наркотиками и руководитель ее следственного отдела приговорены, соответственно, к 17 годам и семи с половиной годам тюремного заключения за сговор с контрабандистами наркотиков. Еще два сотрудника по борьбе с наркотиками были приговорены к полутора годам лишения свободы по аналогичным обвинениям.

VII. Поддержка Миссии

71. По состоянию на 31 декабря доля вакансий в МООНСА составляла 7 процентов для международного персонала, 4 процента для национальных сотрудников-специалистов и 3 процента для национального персонала по сравнению с

утвержденными показателями в 7 процентов, 5 процентов и 3 процента, соответственно. Доля женщин в числе сотрудников по-прежнему оставалась низкой: 35 процентов среди международных сотрудников, 42 процента среди добровольцев Организации Объединенных Наций, 11 процентов среди национальных сотрудников-специалистов и 8 процентов среди национального персонала. В период с 1 октября по 30 декабря МООНСА осуществила 99 наземных и 18 воздушных миссий, а также 983 мероприятия по получению обратной информации с мест, в ходе которых представители округов посещали полевые отделения МООНСА и информировали их о положении дел.

VIII. Замечания

72. В течение отчетного периода осуществлялись важные изменения в целях достижения долгосрочного политического урегулирования в Афганистане. На фоне конфликта, нищеты и вынужденного перемещения, продолжающихся 40 лет, имеющаяся историческая возможность достижения мира должна быть использована в соответствии с требованиями афганского народа и его ожиданиями на лучшее будущее. Все афганские лидеры и члены международного сообщества должны сделать все возможное для реализации перспектив мира.

73. После длительного и неоднозначного избирательного процесса демократическая передача власти предоставила возможность для продвижения интересов страны. Я приветствую мужество и решимость афганских женщин и мужчин, которые участвовали в избирательном процессе в качестве избирателей, кандидатов, активистов кампаний, сотрудников избирательных органов и наблюдателей. Я верю, что новое правительство оправдает ожидания населения и продемонстрирует силу Афганистана в его многообразии. Страна сталкивается с серьезными проблемами в области безопасности, экономики и развития, которые потребуют срочного решения для обеспечения прогресса.

74. Только за последние 11 лет жертвами среди гражданского населения стали более 100 000 человек. Однако в этом расчете не учитываются человеческие страдания и утрата возможностей, которые затронули целые поколения афганских мужчин и женщин. Я особенно обеспокоен большим числом жертв среди гражданского населения в результате преднамеренных нападений на мирных жителей с использованием самодельных взрывных устройств, а также воздушных и поисковых операций. Организация Объединенных Наций продолжает взаимодействовать со всеми сторонами, в том числе в обеспечении понимания и выполнения гуманитарных обязательств и обязательств в области прав человека в целях содействия смягчению последствий вооруженного конфликта для гражданского населения.

75. Стремление афганцев временно облегчать себе жизнь путем повышения безопасности в результате сокращения масштабов насилия весьма обнадеживает. Афганцы, принадлежащие к различным религиозным и племенным группам и к различным группам гражданского общества, преисполнены твердой решимости добиться мира. Я надеюсь, что сокращение насилия на всей территории страны будет продолжаться на благо всех афганцев. Я приветствую постоянные усилия всех сторон по созданию благоприятных условий для всеобъемлющего мирного процесса.

76. В конечном итоге мир в Афганистане должен быть заключен афганцами и между ними. Я надеюсь, что соглашение о достижении мира в Афганистане и Совместное заявление Исламской Республики Афганистан и Соединенных Штатов Америки о достижении мира в Афганистане, подписанные 29 февраля, придадут импульс проведению в самое ближайшее время внутриафганских

переговоров. Прямые переговоры необходимы для содействия достижению долгосрочного политического урегулирования и постоянного прекращения огня, а также ускорения устойчивого развития на всей территории страны.

77. Любое длительное урегулирование требует защиты прав человека и основных свобод всех граждан и незыблемости достигнутого прогресса в области прав человека женщин. Мир должен быть основан на широком консенсусе, а в мирном процессе должно быть отражено политическое и социальное разнообразие Афганистана, что позволило бы заложить основу для принятия обществом окончательного урегулирования. Я приветствую создание широко представленной группы по проведению переговоров.

78. Я вновь подчеркиваю важность возглавляемого Афганистаном всеобъемлющего мирного процесса на основе самого широкого участия женщин, молодежи и представителей меньшинств. Организация Объединенных Наций готова поддержать такой всеобъемлющий мирный процесс.

79. В обеспечении успеха любых внутриафганских переговоров, а также стабильности и экономического развития Афганистана и всех его соседей по региону важная конструктивная роль принадлежит странам региона. Для укрепления самодостаточности Афганистана и реализации взаимных интересов важное значение будут иметь региональная торговля, помощь со стороны нетрадиционных доноров и развитие взаимосвязей. Центральную роль в этой связи будут, в частности, играть отношения Афганистана с Пакистаном. Я приветствую признаки того, что гражданские власти в Исламабаде и Кабуле используют возможности и изучают пути совершенствования их взаимодействия. Меня обнадеживают также продолжающаяся активизация в рамках Стамбульского процесса «Сердце Азии» и тот факт, что в Стамбульской декларации отражена единодушная поддержка региональными заинтересованными сторонами своевременного процесса, осуществляемого под руководством афганцев и самими афганцами.

80. Меня обнадеживают меры, принимаемые правительством для защиты и поощрения прав женщин. Крайне важно создать возможности для активного участия женщин на всех уровнях принятия решений в целях закрепления достигнутых результатов и расширения прав женщин. Необходимо в полной мере обеспечить законодательные средства защиты, особенно в сельских и удаленных районах. Обеспокоенность вызывает сохранение распространения сексуального и гендерного насилия и дискриминационной практики. Я призываю правительство Афганистана укреплять механизмы предотвращения и защиты, предоставлять жертвам надлежащую поддержку и привлекать виновных к ответственности.

81. Возможности для свободы выражения мнений остаются ограниченными, поскольку работники средств массовой информации и правозащитники по-прежнему сталкиваются с запугиванием и насилием. Тех, кто совершает такие недопустимые нападки, необходимо привлекать к ответственности. Я приветствую принятие положения о защите журналистов и работников средств массовой информации и призываю правительство Афганистана создать эффективный механизм защиты правозащитников и принимать меры для обеспечения их безопасности.

82. Экономическое положение Афганистана по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. Я приветствую прогресс, достигнутый в осуществлении Женевской рамочной программы взаимной подотчетности, принятой в 2018 году. Поступательное движение необходимо продолжать. Однако, даже несмотря на продолжающийся прогресс в проведении структурных реформ, включая рост уровня бюджетных поступлений, судя по прогнозам, правительство будет и

впредь в обозримом будущем сталкиваться со значительным дефицитом бюджета. Существует риск того, что нехватка поступлений может привести к ограничению инвестиций в программы долгосрочного развития и сокращения масштабов нищеты. Для того, чтобы предложения правительства обрели прочную основу и позволили таким образом обеспечить восстановление более высоких темпов экономического роста и укрепление самодостаточности, необходимы долгосрочные обязательства доноров. Конференция по объявлению взносов, которая состоится позднее в 2020 году, имеет первостепенное значение для оказания правительству Афганистана помощи в выполнении стоящих перед ним задач по обеспечению экономической и социальной самостоятельности в последние четыре года Десятилетия преобразований.

83. Результатом многолетних конфликтов и периодических стихийных бедствий стали сокращение до минимума экономических ресурсов крайне уязвимых категорий населения, способности справляться с возникающим кризисом и надежды на восстановление в случае сохранения нынешних условий. Несмотря на окончание засухи, представляющие опасность значительные масштабы распространения голода и недоедания сохраняются, и ожидается, что в начале 2020 года в условиях кризиса или отсутствия продовольственной безопасности окажутся 14,28 миллиона человек. Я благодарен международным донорам за выделение ими щедрых пожертвований в целях облегчения страданий афганцев и настоятельно призываю их продолжать выделять достаточный объем ресурсов, позволяющих гуманитарным организациям мобилизовать оказание помощи в соответствии с потребностями страны.

84. Я благодарю всех действующих в Афганистане сотрудников Организации Объединенных Наций и моего Специального представителя по Афганистану Тадамити Ямамото за их неизменную самоотверженность при выполнении в сложной обстановке наших обязательств по оказанию помощи правительству и народу Афганистана.